



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН**

**Муниципальное образование «Коммунарское сельское поселение»
Администрация Коммунарского сельского поселения**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.07.2025

№ 301

п. Новосветловский

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Коммунарского сельского поселения и оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 50 Устава муниципального образования «Коммунарское сельское поселение»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Коммунарского сельского поселения и оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения согласно приложению.
2. Постановление Администрации Коммунарского сельского поселения от 13.11.2019 г. № 200 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Коммунарское сельское поселение» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Коммунарское сельское поселение» признать утратившим силу.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

3.Контроль по исполнению постановления возложить на начальника финансово-экономической службы Ивченко Т.В.

Глава Администрации Коммунарского
сельского поселения



О.В. Безрукавая

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов Коммунарского сельского поселения и оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Коммунарского сельского поселения и оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – Администрация Коммунарского сельского поселения, ответственный исполнитель в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Коммунарского сельского поселения за достижение соответствующих налоговому расходу целей социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения;

соисполнитель куратора налогового расхода - Администрация Коммунарского сельского поселения, ответственный исполнитель в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Коммунарского сельского поселения, за реализацию мероприятий, связанных с применением льгот, обуславливающих налоговые расходы Администрации Коммунарского сельского поселения, в рамках социально-экономической политики поселения и участвующие совместно с куратором налоговых расходов в проведении оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Коммунарского сельского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Коммунарского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Коммунарского сельского поселения;

оценка налоговых расходов Коммунарского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Коммунарского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов бюджета Коммунарского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Коммунарского сельского поселения;

перечень налоговых расходов Коммунарского сельского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Коммунарского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирующие налоговые расходы Коммунарского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета Коммунарского сельского поселения;

технические налоговые расходы Коммунарского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Коммунарского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Коммунарского сельского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Коммунарского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Коммунарского сельского поселения – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Коммунарского сельского поселения.

1.3. В целях оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения финансово – экономическая Служба Администрации Коммунарского сельского поселения:

а) формирует перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) обеспечивает участие соисполнителя куратора налогового расхода в проведении оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения;

д) рассматривает предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, формируемых в соответствии с пунктами 3.3 и 3.16 настоящего документа.

1.4. Отнесение налоговых расходов Коммунарского сельского поселения осуществляется исходя из целей социально-экономической политики Коммунарского сельского поселения.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку и в сроки, установленные пунктом 3.3 настоящего Порядка;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения и направляют результаты оценки в финансово - экономическую Службу в сроки, установленные пунктом 3.3 настоящего Порядка.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования

2.1. Проект перечня налоговых расходов формируется финансово – экономической Службой до 1 марта текущего финансового года и направляется на согласование в Администрацию Коммунарского сельского поселения и иные организации, являющиеся ответственными исполнителями муниципального образования и кураторами налоговых расходов.

2.2. Администрация Коммунарского сельского поселения и иные организации, указанные в пункте 2.1 настоящего Порядка до 15 марта текущего

финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов направляются в финансово – экономическую Службу.

В случае если замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципального образования и(или) целями социально-экономической политики муниципального образования, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений муниципального образования и(или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансово – экономическая Служба обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими ответственными исполнителями в целях урегулирования разногласий до 1 апреля текущего финансового года.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансово – экономическую Службу в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

2.3. Согласованный кураторами налоговых расходов перечень налоговых расходов утверждается постановлением Администрации Коммунарского сельского поселения и в течение 10 дней размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений муниципального образования и(или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансово экономический сектор Администрации Коммунарского сельского поселения соответствующую информацию для уточнения службой экономики и финансов Администрации Коммунарского сельского поселения перечня налоговых расходов Коммунарского сельского поселения.

2.5. Уточненный перечень налоговых расходов формируется до 1 декабря текущего финансового года (в рамках формирования проекта решения Собрания Депутатов Коммунарского сельского поселения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, налоговое законодательство Ростовской области и решения Собрания Депутатов Коммунарского сельского поселения в части предоставления налоговых льгот).

2.6. Финансово – экономическая Служба ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода.

2.7. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках формируется финансово - экономической Службой в отношении льгот, включенных в согласованный с кураторами налоговых расходов перечень налоговых расходов.

2.8. На основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области, за год, предшествующий отчетному году, кураторы налоговых расходов представляют в финансово – экономическую Службу паспорт налогового расхода в электронном виде до 15 октября текущего финансового года.

2.9. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов финансово – экономическая Служба направляет кураторам налоговых расходов данные о фискальных характеристиках налоговых расходов, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области, в течение пяти рабочих дней со дня получения.

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

Коммунарского сельского поселения и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов ежегодно и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Коммунарского сельского поселения целям социально-экономической политики Коммунарского сельского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Коммунарского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в финансово – экономическую Службу Администрации Коммунарского сельского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков в сроки, установленные пунктом 2.8. настоящего Порядка.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Коммунарского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Коммунарского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики Коммунарского сельского поселения, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения и оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Коммунарского сельского поселения.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения.

3.7. При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода муниципального образования.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Коммунарского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Коммунарского сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Коммунарского сельского поселения;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Оценку результативности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения допускается не проводить в отношении:

- а) технических налоговых расходов муниципального образования;
- б) налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования отсутствуют фискальные характеристики;
- в) налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

3.10. Оценку востребованности плательщиками предоставленных льгот допускается не проводить в отношении:

- а) льгот, обуславливающих налоговые расходы Коммунарского сельского поселения, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования отсутствуют фискальные характеристики;

б) налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

3.11. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Коммунарского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 3.8 настоящего раздела, учитываются результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Коммунарского сельского поселения в соответствии с пунктом 3.10 настоящего раздела.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения и рассчитывается службой экономики и финансов Администрации Коммунарского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Коммунарского сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Коммунарского сельского поселения. В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Коммунарского сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.12. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Коммунарского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода Коммунарского сельского поселения (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты Коммунарского сельского поселения j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Коммунарского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Коммунарского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) службой экономики и финансов Администрации Коммунарского сельского поселения;

W_j – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Коммунарского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Коммунарского сельского поселения в i -м году по отношению к показателям базового года;

При определении номинального темпа прироста доходов бюджета поселения с учетом нормативов зачисления доходов, определяемых Бюджетным кодексом Российской Федерации, учитываются поступления по земельному налогу без учета поступлений по таким видам экономической деятельности, как добыча сырой нефти и газа, производство нефтепродуктов, добыча металлических руд, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, финансовая и страховая деятельность. При определении номинального темпа прироста доходов бюджета поселения не учитываются 5 максимальных и минимальных значений по субъектам Российской Федерации.

Номинальный темп прироста доходов бюджета в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации (сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации) на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 5 апреля текущего финансового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

с - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

для субъектов Российской Федерации, у которых указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

для субъектов Российской Федерации, у которых указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

для субъектов Российской Федерации, у которых указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.13. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Коммунарского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году (V_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Коммунарского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} – объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.14. По итогам оценки эффективности налогового расхода Коммунарского сельского поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода Коммунарского сельского поселения в достижение целей социально-экономической политики Коммунарского сельского поселения, о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения) целей социально-экономической политики Коммунарского сельского поселения, а также о значении совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Коммунарского сельского поселения.

3.15. Финансово – экономическая Служба формирует оценку эффективности налоговых расходов Коммунарского сельского поселения на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, в том числе с

учетом предложений о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, представленных кураторами налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.3 настоящего документа.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Коммунарского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Ведущий специалист по
делопроизводству и архивной работе



О.А. Домашенко